



GLF CLIMATE HYBRID CONFERENCE | #GLFClimate



# ASEGURANDO LOS DERECHOS INDÍGENAS EN LA TRANSICIÓN HACIA UNA ECONOMÍA VERDE

11-12  
NOVEMBER  
2022



## WHITE PAPER

**Author:**  
Cultural Survival

Las comunidades Indígenas están creando conciencia sobre cómo la minería de litio propuesta en Peehee Mu'huh (Thacker Pass), Nevada, Estados Unidos, impactará sus cementerios ancestrales, recursos hídricos y vida silvestre.  
©Chanda Callao/@Peopleofredmountain.



**E**n la última década, la transición hacia una economía de bajas emisiones de carbono ha sido tema central de interés tanto para los gobiernos como para las empresas. A medida que los esfuerzos para contrarrestar el cambio climático están incentivando a cambiar los combustibles fósiles por una energía “limpia”, la demanda de minerales de transición, tales como litio, cobalto, cobre, zinc y níquel, ha aumentado exponencialmente. Si bien la meta final representa un cambio positivo en el consumo de energía, el impacto de la creciente actividad minera para obtener estos recursos sin el Consentimiento Libre, Previo e Informado de los Pueblos Indígenas es una amenaza a sus derechos, formas de vida y territorios, y a la vez constituye un riesgo grande de pérdidas materiales para las empresas.

Al considerar la necesidad de desarrollo económico, Cultural Survival cree que el

bienestar de ciertas comunidades no puede construirse a expensas de los derechos de otras, especialmente de las comunidades Indígenas cuyas tierras abarcan alrededor de un 24 % de la superficie terrestre y quienes administran alrededor del 80 % de la biodiversidad restante del planeta y hacen contribuciones invaluable a la mitigación y adaptación al cambio climático, la conservación de la vida silvestre, la protección de la biodiversidad y más.<sup>1</sup> Una Transición Justa debe centrarse en los derechos humanos, incluyendo la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas y el derecho al Consentimiento Libre, Previo e Informado, y debe respetar la autodeterminación de los Pueblos Indígenas así como su conocimiento tradicional.

<sup>1</sup> Claudia Sobrevila, World Bank. The Role of Indigenous Peoples in Biodiversity Conservation: The Natural but Often Forgotten Partners. 44300. Mayo, 2008. [World Bank Document](#)

## Antecedentes

La minería de minerales de transición perpetúa los mismos problemas que genera el desarrollo de fuentes de combustibles fósiles, bajo un nuevo nombre. Operativamente, este tipo de minería facilita la transición hacia energía producida por fuentes de energía “limpia” y “verde”, tales como baterías, energía solar y energía eólica. No obstante, en la búsqueda de energía sostenible, las empresas están perpetuando las mismas prácticas no sostenibles que han violado los derechos de los Pueblos Indígenas durante siglos. La producción de minerales a través de tecnologías mineras tradicionales, como las minas a cielo abierto o la extracción intensiva de agua, no ha cambiado. De la misma manera, la demanda creciente de minerales de transición está acompañada de cada vez más reportes de violaciones a los derechos humanos que impactan de forma única y desproporcionada en los Pueblos Indígenas. No hay posibilidad de cambiar el

lugar donde se lleva a cabo dicha minería. Los minerales deben ser extraídos donde ya existen, lo cual muy frecuentemente se produce en los territorios de los Pueblos Indígenas o cerca de ellos.

El impacto que tienen las industrias extractivas, específicamente en los Pueblos Indígenas, no debe ser subestimado. En 2021, el Centro de Información sobre Empresas y Derechos Humanos (CIEDH) reportó que en diez años, se han interpuesto 495 denuncias sobre derechos humanos en contra de las 103 empresas a las que da seguimiento y que están involucradas en la extracción de minerales de transición.<sup>2</sup> La explotación ocurre en tierras no cedidas y sin el Consentimiento Libre, Previo e Informado de parte de los Pueblos Indígenas, situación que puede derivar en la profanación de lugares sagrados, en asesinatos de defensores

<sup>2</sup> Business & Human Rights Resource Centre. Transition Minerals Tracker. <https://www.business-humanrights.org/en/from-us/transition-minerals-tracker/>

de derechos humanos que protestan en contra de esta explotación y en amenazas ambientales a las tierras, aguas y recursos de subsistencia de personas que ya están experimentando, de primera mano, los efectos del cambio climático. Estos impactos son globales y continuarán si no hay un cambio necesario en la forma en que se conciben los derechos Indígenas.

## Desafíos

Las comunidades Indígenas están asumiendo un papel de liderazgo en las economías emergentes de energía verde, al responsabilizar a las empresas del cumplimiento de los compromisos de derechos humanos a través de la cadena de suministro. Las tecnologías de energía limpia (desde vehículos eléctricos y sistemas de almacenamiento de energía hasta turbinas de viento y paneles solares) requieren de un amplio rango de minerales y metales, por lo que tanto su demanda como su valor se

están elevando. Un reporte de la Agencia Internacional de la Energía (IEA, por sus siglas en inglés) prevé que los requerimientos de minerales para tecnologías de energía limpia se cuadruplicarán para 2040, siendo los vehículos eléctricos y los sistemas de almacenamiento de energía los que crearán la demanda más grande en la industria. Se estima que la demanda de litio, crucial para la producción de baterías para vehículos eléctricos, aumentará diez veces durante la próxima década, lo que crearía la necesidad de que una nueva mina inicie operaciones cada año. A medida que aumenta la demanda de minerales de transición, la expansión de la explotación minera también amenaza los derechos y territorios Indígenas, en los cuales no existe una evaluación profunda sobre los riesgos y daños hacia los Pueblos Indígenas, ni tampoco participación de las comunidades impactadas. El precio del litio sigue en aumento y ha alcanzado un costo, sin precedentes, de 80 mil dólares por

tonelada en agosto de 2022, es decir 30 mil dólares más de lo que costaba hace apenas un año.

El rápido aumento de la minería incrementa el peligro de nuevos desplazamientos y despojos a los Pueblos Indígenas, así como

de violaciones a los derechos humanos. En todo el mundo, los territorios Indígenas contienen concentraciones significativas de reservas de metales pesados sin explotar. En los Estados Unidos, el 97 % del níquel, el 89 % del cobre, el 79 % del litio y el 68 % de las reservas y recursos de cobalto se encuentran

### Critical mineral needs for clean energy technologies

	Coper	Cobalt	Nickel	Lithium	REEs	Chromium	Zinc	PGMs	Aluminium
Solar PV	●	●	●	●	●	●	●	●	●
Wind	●	●	●	●	●	●	●	●	●
Hydro	●	●	●	●	●	●	●	●	●
CSP	●	●	●	●	●	●	●	●	●
Bioenergy	●	●	●	●	●	●	●	●	●
Geothermal	●	●	●	●	●	●	●	●	●
Nuclear	●	●	●	●	●	●	●	●	●
Electricity networks	●	●	●	●	●	●	●	●	●
EVs and battery storage	●	●	●	●	●	●	●	●	●
Hydrogen	●	●	●	●	●	●	●	●	●

Relative importance of minerals for a particular clean energy technology:

High: ● Moderate: ● Low: ●

Fuente: Agencia Internacional de la Energía

a menos de 35 millas de las reservas de nativos americanos.<sup>3</sup> Se sabe que, a nivel mundial, la minería tiene influencia potencial en 50 millones de kilómetros cuadrados de la superficie terrestre de planeta, de los cuales un 8 % coincide con áreas protegidas, un 7 % con áreas clave para la biodiversidad y un 16 % con las áreas silvestres que aún quedan.<sup>4</sup>

Los métodos utilizados en la extracción de minerales de transición, tales como el uso intensivo de agua y las minas a cielo abierto, siguen siendo los mismos y la actual demanda creciente amenaza aún más los sitios culturales y sagrados, cuencas y paisajes. Además, durante el proceso de extracción se liberan hacia el aire y el agua materiales tóxicos como arsénico, mercurio,

cadmio, cromo y plomo; lo que tiene efectos devastadores a largo plazo, tanto en las personas como en los ambientes de los cuales dependen.

Asimismo, el crecimiento exponencial de la extracción de minerales de transición no solo continuará siendo una amenaza para los Pueblos Indígenas y sus territorios, sino también para las tierras que son de vital importancia para la biodiversidad y la captación de carbono. Para que la transición hacia una energía limpia sea verdaderamente una Transición Justa, los Pueblos Indígenas y otras poblaciones marginadas deben estar en el centro del proceso de toma de decisiones, particularmente cuando los proyectos y políticas propuestas pueden afectar sus derechos y formas de vida.

Las organizaciones de liderazgo Indígena hacen un llamado a los gobiernos y

empresas involucradas en la nueva economía verde, para que respeten e implementen los derechos consagrados en la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, como el derecho al Consentimiento Libre, Previo e Informado, en todos los ámbitos relacionados con la extracción, minería, producción, consumo, venta y reciclaje de minerales de transición y de tierras raras en todo el mundo. Igualmente, invocan a los estados a crear leyes y otras herramientas necesarias para el cumplimiento de los derechos de los Pueblos Indígenas e instan a las empresas a respetarlos en todas las actividades que realicen, de acuerdo con los estándares internacionales generalmente aceptados, y a que sostengan un diálogo abierto, justo y equitativo con las comunidades Indígenas.

Los líderes Indígenas reconocen que superar estos retos requerirá de una combinación de soluciones dinámicas y del apoyo por parte

<sup>3</sup> MSCI. ESG Research. Mining Energy-Transition Metals: National Aims, Local Conflicts. Junio 2021.

<https://www.msci.com/www/blog-posts/mining-energy-transition-metals/02531033947>

<sup>4</sup> Sonter, L.J., Dade, M.C., Watson, J.E.M. et al. Renewable energy production will exacerbate mining threats to biodiversity. Nat Commun 11, 4174 (2020). <https://doi.org/10.1038/s41467-020-17928-5>

de aliados, gobiernos, ONG y organizaciones de la sociedad civil. Algunas medidas concretas para ayudar a mitigar estos problemas son:

- Desarrollar las capacidades de las comunidades Indígenas cuyas tierras y territorios están siendo o planean ser explotados para extraer minerales de transición, incluyendo capacitación de comunidades sobre cómo hacer cabildeo con accionistas para que representen los intereses de los Pueblos Indígenas.
- Asegurar la titulación de tierras y los derechos a la tierra de las comunidades Indígenas.
- Realizar campañas mundiales para apoyar a los Pueblos Indígenas que están siendo afectados por la extracción de minerales de transición.
- Organizar diálogos directos entre los representantes de empresas y de los Pueblos Indígenas.
- Producir dictámenes periciales oficiales para casos y proyectos específicos, así como facilitar evaluaciones de impacto ambiental independientes.
- Involucrarse en la Iniciativa para el Aseguramiento de la Minería Responsable (IRMA, por sus siglas en inglés) y usar los procesos de certificación como ventaja para mejorar las prácticas de las empresas mineras y fabricantes de vehículos.
- Abogar por iniciativas legales y reformas de las leyes.
- Instruir a las empresas sobre el Consentimiento Libre, Previo e Informado como un derecho clave para la autodeterminación de los Pueblos Indígenas sobre sus prioridades políticas, sociales, económicas y culturales.
- Educar a las empresas acerca del amplio espectro de riesgos existentes a causa de la violación de los derechos Indígenas.

## Invertir en economías circulares basadas en el Conocimiento Indígena

Una de las soluciones más ignoradas en esta crisis potencial es el hecho de que muchos de los minerales de transición son altamente reciclables (ver tabla abajo). Aun así, en la práctica estos apenas se reciclan. De acuerdo con la Agencia Internacional de la Energía, “reciclar puede desempeñar un rol importante para aliviar la carga del suministro principal de materiales vírgenes en el momento en que la demanda empiece a aumentar”.<sup>5</sup>

Reciclar muchos de estos materiales es posible, sin embargo, tal y como subraya el reciente reporte del Instituto para Futuros Sostenibles y Earthworks, actualmente una gran cantidad de estos materiales son reciclados y convertidos en otros productos

<sup>5</sup> International Energy Agency. The State of Play – The Role of Critical Minerals in Clean Energy Transitions. <https://www.iea.org/reports/the-role-of-critical-minerals-in-clean-energy-transitions/the-state-of-play#abstract>

o enfrentan otros retos para ser reciclados a gran escala, por lo que aún el reciclaje no puede reemplazar la extracción de más minerales para fabricar los mismos productos.<sup>6</sup> Reciclar es esencial para reducir la minería a futuro, sin embargo, habrá un retraso hasta que el ciclo de producción de las baterías pueda ser completamente circular y aún está por verse si esto es posible. Así que, mientras tanto, las empresas mineras deben rendir cuentas y cumplir con los estándares de los derechos Indígenas, los derechos humanos, el medio ambiente y otros estándares a nivel nacional e internacional, para asegurar que las comunidades y ecosistemas Indígenas no sufran abusos mayores, a medida que se expanden las nuevas tecnologías. Si no se aseguran estos derechos y protecciones, las energías renovables únicamente

<sup>6</sup> Institute for Sustainable Futures, Earthworks. Reducing new mining for electric vehicle battery metals: responsible sourcing through demand reduction strategies and recycling. Abril, 2021. [https://www.uts.edu.au/sites/default/files/2021-04/20210423\\_EW%20report%20final.pdf](https://www.uts.edu.au/sites/default/files/2021-04/20210423_EW%20report%20final.pdf)

### Battery and EV material intensity and recycling

Materials	Al Aluminium	Cu Copper	Li Lithium	Co Cobalt	Ni Nickel	Mn Manganese	Dy Dysprosium	Nd Neodymium
Current materials intensity [t/GWh]	220	220	113	124	415	406	0.083 kg/vehicle	0.695 kg/vehicle
Future technology [t/GWh]	220	220	411	0	0	0	0.083 kg/vehicle	0.695 kg/vehicle
Current recycling rate [%]	70%	70%	0%	90%	90%	0%	0%	0%
Potential recycling rate [%]	95%	95%	95%	95%	95%	95%	95%	95%

Note: Current materials intensity based on an assumed market share of a range of LIB technologies: NMC (60%), LMO (20%), NCA (15%), and LFP (5%).<sup>46</sup> Future technology based on introduction of Li-S batteries.<sup>47</sup> Current recycling rate based on a collection efficiency of 100% and recovery rates from various studies. Potential recycling rate based on assumption of 95%.

Source: Dominish, E., Florin, N. and Teske, S., 2019, Responsible Minerals Sourcing for Renewable Energy, Earthworks, Institute for Sustainable Futures, University of Technology Sydney

servirán para cambiar la ubicación de la contaminación, las emisiones y los impactos en la salud, culturales y ecológicos, pero no para disminuirlos.

Las economías circulares toman en cuenta cada aspecto del ciclo de vida del producto, desde su producción hasta lo que sucede con sus elementos cuando su vida útil ha

terminado. Cuando se trata de baterías de vehículos eléctricos, existen opciones en el horizonte, ya que, bajo condiciones ideales, entre un 50 % y 60 % de ciertos minerales de las baterías recicladas podrán volver a ser usados para el suministro necesario de estos minerales de ahora a 2040.<sup>7</sup>

Las tecnologías de energía verde, actualmente utilizadas en vehículos eléctricos y paneles solares, están reemplazando una práctica extractiva por otra. Es posible que cambien la forma en que contaminan o la ubicación de las tierras despojadas, pero no eliminan estos problemas. De tal modo, se perpetúa el sistema actual que está destruyendo el planeta. Para que las energías renovables sean una alternativa seria a la producción energética actual y a los ciclos de

<sup>7</sup> Jessica Dunn, Margaret Slattery, Alissa Kendall, Hanjiro Ambrose, and Shuhan Shen. Circularity of Lithium-Ion Battery Materials in Electric Vehicles. *Environmental Science & Technology* 2021 55 (8). <https://pubs.acs.org/doi/10.1021/acs.est.0c07030>

consumo, deben basarse en un conjunto de principios y prácticas verdaderamente alternativos. Dichas prácticas alternativas deben considerar todos los costos (climáticos, ambientales, de derechos humanos y pérdida de biodiversidad) y no sólo las emisiones que se generan al usar el producto.

Los Pueblos Indígenas han sostenido sociedades diversas y complejas con economías circulares durante milenios, sin recurrir al extractivismo de reemplazo que implican algunas de las opciones de energía renovable actuales. Como señala la directora ejecutiva de Cultural Survival, Galina Angarova, “las economías saludables y sostenibles deben reflejar sistemas ecológicos saludables. Los ecosistemas saludables están interconectados y son resistentes al cambio; son interdependientes y se regeneran entre sí, en lugar de agotar y debilitar el sistema”.<sup>8</sup>

<sup>8</sup> Galina Angarova. Returning to Circular Economies Rooted in Indigenous Values. *Cultural Survival Quarterly Magazine*. 46-2. Junio 2022. <https://www.culturalsurvival.org/publications/cultural-survival-quarterly/returning-circular-economies-rooted-indigenous-values>

## Cultural Survival – Sesión 2022: Asegurando los Derechos Indígenas en la Transición hacia una Economía Verde

Organizado por **Cultural Survival** y una coalición global de líderes Indígenas que trabaja para “**Asegurar los Derechos Indígenas en la Transición hacia una Economía Verde**”, este panel reúne a líderes que están en la primera línea de los proyectos mineros. Ellos harán un mapeo del panorama global de la explotación de minerales de transición y compartirán caminos viables para una Transición Justa que proteja los derechos de los Pueblos Indígenas y los beneficios de los accionistas de las empresas extractivas a largo plazo y alrededor del mundo. Esta sesión tiene como objetivos:

- Discutir las tendencias globales en el sector minero y compartir casos de estudio de liderazgo Indígena y resistencia ante el involucramiento con el sector minero.
- Explorar cómo los gobiernos, empresas e inversionistas pueden apoyar una Transición Justa basada en la soberanía Indígena y

la autodeterminación.

- Hacer que la acción climática sea más exitosa mediante la integración de soluciones y asociaciones Indígenas en toda la cadena de valor.

## Recomendaciones

- Hacemos un llamado a los gobiernos, corporaciones y responsables de tomar decisiones financieras para evitar los errores del pasado y eliminar la minería contaminante, así como para proteger los derechos y la autodeterminación de los Pueblos Indígenas de todo el mundo, muchos de los cuales viven en áreas ricas en minerales de transición.
- Para lograr una Transición Justa para los Pueblos Indígenas, los gobiernos y las empresas deben emplear un enfoque basado en los derechos humanos y la protección de la biodiversidad, en el avance de la soberanía Indígena y la autodeterminación, en todos los esfuerzos relacionados con la construcción de economías verdes.

- Lograr una transición significativa, intencional y verdaderamente justa requerirá un conjunto de soluciones, como mejorar los estándares existentes, reformar las antiguas leyes de minería, exigir prácticas de economía circular, establecer estándares y cumplir objetivos para la reutilización y el reciclaje de minerales, reducir la demanda y aceptar el decrecimiento como un concepto y un camino, y aún más importante, poner los derechos humanos y el derecho al Consentimiento Libre, Previo e Informado en el centro de toda toma de decisiones.

## Sitios web útiles

- [SIRGE Coalition](#) - The SIRGE Coalition
- <https://www.culturalsurvival.org/> - Cultural Survival
- [Securing Indigenous Rights in the Green Energy Economy](#) - Cultural Survival
- [Climate Smart Mining - Minerals For Climate Action](#)

- [Mineral Requirements for Clean Energy Transitions](#) | The International Energy Agency
- [Transition Minerals Tracker](#) | The Business & Human Rights Resource Center
- [The Role of Critical Minerals in Clean Energy Transition](#) | The International Energy Agency
- [Just Minerals](#) |EarthWorks
- [State Policies Promoting Hybrid and Electric Vehicles](#) | National Conference of State Legislators
- [Climate Smart Mining - Minerals For Climate Action](#) |The World Bank
- [The energy transition needs metals. But it needs social awareness too](#) | The World Economic Forum
- [What's the Impact of Mining of Indigenous Peoples](#) | Mining People International
- [The Renewable Energy Transition Has Companies Looking Out To Sea](#) | The Market
- [Uncommon Ground: The Impact of Natural Resource Corruption on Indigenous Peoples](#) | Brookings
- [Global Atlas of Environmental Justice](#) | Environmental Justice Atlas



#GLFClimat

## GLOBAL LANDSCAPES FORUM

The Global Landscapes Forum (GLF) is the world's largest knowledge-led platform on integrated land use, dedicated to achieving the Sustainable Development Goals and Paris Climate Agreement. The Forum takes a holistic approach to create sustainable landscapes that are productive, prosperous, equitable and resilient and considers five cohesive themes of food and livelihoods, landscape restoration, rights, finance and measuring progress. It is led by the Center for International Forestry Research (CIFOR), in collaboration with its co-founders UNEP and the World Bank and Charter Members.

**Charter Members:** CIAT, CIFOR-ICRAF, CIRAD, Climate Focus, Conservation International, Crop Trust, Ecoagriculture Partners, The European Forest Institute, Evergreen Agriculture, FAO, FSC, GEF, GIZ, ICIMOD, IFOAM - Organics International, The International Livestock Research Institute, INBAR, IPMG, IUFRO, Rainforest Alliance, Rare, Rights and Resources Initiative, SAN, TMG-Think Tank for Sustainability, UNCCD, UNEP, Wageningen Centre for Development Innovation part of Wageningen Research, World Farmer Organization, World Bank Group, World Resources Institute, WWF International, Youth in Landscapes Initiative (YIL)

### Funding partners

